

REPÚBLICA DE CHILE
Consejo de Ministros para la Sustentabilidad
Ministerio del Medio Ambiente

**SE PRONUNCIA SOBRE MODIFICACIÓN AL
REGLAMENTO QUE FIJA EL
PROCEDIMIENTO PARA ESTABLECER
PLANES DE PREVENCIÓN Y DE
DESCONTAMINACIÓN.**

En sesión de fecha 19 de julio de 2012, el Consejo de Ministros para la Sustentabilidad ha adoptado el siguiente,

ACUERDO N° 17/2012

VISTOS:

Lo dispuesto en los artículos 44 y 70 letras a) y n) y 71 letra f), de la ley 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente; el D.S. N°94 de 1995, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia Reglamento que fija el procedimiento para establecer planes de prevención y de descontaminación; en la Resolución N° 1.600, de 2008, de la Contraloría General de la República, que fija normas sobre exención del trámite de Toma de Razón, y

CONSIDERANDO:

1. La evaluación efectuada al funcionamiento D.S. N°94 de 1995, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia Reglamento que fija el Procedimiento para establecer Planes de Prevención y de Descontaminación.
2. La necesidad de modificar el Reglamento con el objeto de adecuarlo a la nueva institucionalidad ambiental creada mediante la Ley N° 20.417.

SE ACUERDA:

1. Pronunciarse favorablemente sobre la propuesta de Reglamento que fija el procedimiento para establecer planes de prevención y de descontaminación.
2. El presente acuerdo contó con el voto favorable de todos de los integrantes del Consejo presentes.
3. El texto del reglamento propuesto se adjunta a la presente Acuerdo y se entiende formar parte del mismo.

4. Elevar a S.E. el Presidente de la República la Propuesta Definitiva de la modificación al Reglamento antes mencionado, para su aprobación y, de ser ello así, para su posterior oficialización mediante Decreto Supremo expedido a través del Ministerio del Medio Ambiente.



Maria Ignacia Benítez Pereira
MARIA IGNACIA BENÍTEZ PEREIRA
MINISTRA DEL MEDIO AMBIENTE
PRESIDENTA

CONSEJO DE MINISTROS PARA LA SUSTENTABILIDAD

Rodrigo Benítez Ureta
RODRIGO BENÍTEZ URETA
JEFE DIVISIÓN JURÍDICA

MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE
SECRETARIO

CONSEJO DE MINISTROS PARA LA SUSTENTABILIDAD

CRF/IFC

Distribución:

- Consejo de Ministros para la Sustentabilidad
- Ministerio de Agricultura
- Gabinete Ministerial, Ministerio del Medio Ambiente
- División Jurídica, Ministerio del Medio Ambiente
- División de Recursos Naturales, Ministerio del Medio Ambiente

REPUBLICA DE CHILE
MINISTERIO DEL MEDIO
AMBIENTE

MINISTERIO DE HACIENDA
OFICINA DE PARTES
RECIBIDO

CONTRALORIA GENERAL		
TOMA DE RAZON		
RECEPCION		
Depart. Jurídico		
Dep. T.R. y Regist.		
Depart. Contabil.		
Sub.Dep. C. Central		
Sub.Dep. E. Cuentas		
Sub.Dep. C.P. y B.N.		
Depart. Auditoria		
Depart. VOPU y T		
Sub. Dep. Munip.		
REFRENDACION		
Ref. por \$.....		
Imputación.....		
Anot. por		
Imputación.....		
Deduc.Dcto.....		

REGLAMENTO PARA LA DICTACIÓN DE
PLANES DE PREVENCIÓN Y DE
DESCONTAMINACIÓN

DECRETO N° _____ /

SANTIAGO,

VISTOS:

Lo dispuesto en el artículo 32 N° 6 y 35, de la Constitución Política de la República; en la Ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, cuyo texto refundido, coordinado y sistematizado fue fijado por el D.F.L N°1-19.653, de 2001, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia; en la Ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente, en sus artículos 32 y 44; en el Artículo Segundo de la Ley N° 20.417, Orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente; en la Ley N° 19.880, de Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; en la Resolución N° 1.600, de 2008, de la Contraloría General de la República, que fija normas sobre exención del trámite de Toma de Razón. y

CONSIDERANDO:

- 1.- Que por D.S. N° 94, de 15 de mayo de 1995, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia, se dictó el Reglamento que fija el procedimiento para establecer planes de prevención y de descontaminación.
- 2.- Que es necesario modificar dicho reglamento con el objeto de adecuarlo a la nueva institucionalidad ambiental creada mediante la Ley N° 20.417.
- 3.- Que asimismo, es necesario introducirle modificaciones conforme a la evaluación efectuada a su aplicación después de diecisiete años de vigencia.
- 4.- El Acuerdo N°17 de fecha 19 de julio de 2012, del Consejo de Ministros para la Sustentabilidad que se pronuncia sobre la propuesta de Reglamento para la dictación de planes de prevención y de descontaminación.

DECRETO:

Apruébese el siguiente Reglamento para la dictación de planes de prevención y de descontaminación:

TÍTULO PRIMERO **Disposiciones Generales**

Artículo 1.- El procedimiento para la elaboración de los Planes de Prevención y/o de Descontaminación y el procedimiento y los criterios para la revisión y/o actualización de dichos planes, conforme a lo dispuesto en el inciso final del artículo 44 de la Ley N°19.300, se sujetará a las normas del presente reglamento.

La coordinación del proceso de elaboración de Planes de Prevención y/o Descontaminación, corresponderá al Ministerio del Medio Ambiente, en adelante el Ministerio.

El seguimiento al cumplimiento del Plan de Prevención y/o Descontaminación, corresponderá a la Superintendencia del Medio Ambiente, en adelante la Superintendencia.

Artículo 2.- El Plan de Prevención es un instrumento de gestión ambiental, que a través de la definición e implementación de medidas y acciones específicas, tiene por finalidad evitar la superación de una o más normas de calidad ambiental primaria o secundaria, en una zona latente.

El Plan de Descontaminación, por su parte, es un instrumento de gestión ambiental que, a través de la definición e implementación de medidas y acciones específicas, tiene por finalidad recuperar los niveles señalados en las normas primarias y/o secundarias de calidad ambiental de una zona calificada como saturada por uno o más contaminantes.

Artículo 3.- La elaboración de los Planes de Prevención y/o de Descontaminación corresponderá al Ministerio, quien en coordinación con los servicios del Estado con competencia en materia ambiental redactará, en los plazos establecidos en este reglamento, el Plan que será presentado al Consejo de Ministros para la Sustentabilidad para su consideración.

La elaboración de los Planes de Prevención y/o de Descontaminación deberá contemplar el desarrollo de estudios científicos, análisis técnico y económico, consultas a organismos competentes, públicos y privados, y análisis de las observaciones formuladas. Para tales efectos, las etapas consecutivas dentro del proceso de elaboración del Plan serán:

1. Elaboración de Anteproyecto de Plan
2. Realización de Consulta Pública
3. Elaboración de Proyecto Definitivo

Todas estas etapas tendrán una adecuada publicidad.

Artículo 4.- El Ministro del Medio Ambiente, en adelante el Ministro, podrá crear y presidir Comités y Subcomités Operativos que intervengan en la elaboración de los Planes de Prevención y/o de Descontaminación.

Cada Comité, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 letra x) de la Ley N° 19.300, estará constituido por representantes de los ministerios, servicios y demás organismos competentes, según el tipo de Plan y fuentes emisoras presentes en el área. Tales representantes serán designados por el Ministro, a propuesta de los servicios respectivos.

El Ministro podrá convocar, cuando lo estime pertinente, a un Comité Operativo Ampliado constituido por los integrantes del Comité Operativo y personas naturales o jurídicas ajenas a la Administración del Estado que serán designados por el Ministro mediante resolución, a propuesta del Comité Operativo.

El Ministro, o quien lo represente, presidirá y coordinará ambos Comités, debiendo levantar actas de las reuniones de trabajo desarrolladas y de los acuerdos adoptados. Estas actas deberán ser incorporadas en el expediente del Plan.

Artículo 5.- La elaboración del Plan de Prevención y/o de Descontaminación dará origen a un expediente público, escrito o electrónico, cuyo formato de recopilación será definido por el Ministerio de Medio Ambiente, el cual contendrá las resoluciones que se dicten, las consultas evacuadas, las observaciones que se formulen, y todos los datos y documentos relativos a la elaboración del Plan incluso los antecedentes generados previo a la Resolución de Inicio de éste.

Todas estas piezas, debidamente foliadas, se agregarán al expediente según el orden de su dictación, preparación o presentación en conformidad a las etapas y plazos establecidos en este reglamento.

Sin embargo, quedarán exceptuadas de ingresar al expediente aquellas piezas que, por su naturaleza o por su volumen, no puedan agregarse, las que deberán archivar en forma separada en el Ministerio o en la Secretaría Regional Ministerial (SEREMI) del Medio Ambiente respectiva, según corresponda. De dicho archivo deberá quedar constancia en el expediente.

El expediente electrónico se regirá por lo dispuesto en la Ley N° 19.799, Sobre Documentos Electrónicos, Firma Electrónica y Servicios de Certificación de dicha Firma, y su reglamento, y a lo previsto en este reglamento.

Artículo 6.- El expediente y su archivo serán públicos. El archivo se mantendrá en las oficinas de la SEREMI de Medio Ambiente correspondiente a la ubicación del Plan, donde podrán ser consultados cualquier persona que así lo requiera.

El acceso a dicho expediente y su archivo, incluyendo los documentos que se haya acompañado, se regirá por lo dispuesto en la Ley de Transparencia de la Función Pública y de Acceso a la Información de la Administración del Estado, contenida en el Artículo Primero de la Ley N° 20.285, y su reglamento.

El Ministerio formará una tabla pública en que dará cuenta mensualmente del estado en que se encuentran los distintos expedientes de preparación de planes, sus plazos y gestiones pendientes, con indicación de la fecha de inicio del proceso. Copia de dicha tabla deberá publicarse en el sitio electrónico del Ministerio.

TÍTULO SEGUNDO

Del Procedimiento para la Elaboración de los Planes de Prevención y/o Descontaminación

Artículo 7.- Una vez publicado el decreto supremo que declara zona latente o saturada en el Diario Oficial, en un plazo máximo de 30 días, se deberá dar inicio a la elaboración del Anteproyecto a través de una resolución del Ministerio de Medio Ambiente. La resolución de inicio mencionada, deberá ser publicada en el sitio electrónico del Ministerio.

La resolución a que se refiere el inciso anterior, deberá contener, a lo menos, lo siguiente:

- a) La zona geográfica del territorio en la cual se aplicará, la que corresponderá a aquella declarada previamente como zona saturada o latente.
- b) El requerimiento de un informe a la SEREMI del Medio Ambiente respectiva.
- c) La fecha límite de recepción de antecedentes adicionales.

De la Etapa de Elaboración del Anteproyecto

Artículo 8.- La elaboración del anteproyecto del Plan tendrá una duración máxima de un año, a partir de la publicación de la resolución a que se hace referencia en el artículo anterior.

Dentro de esta etapa, el Ministerio determinará los antecedentes técnicos, científicos, económicos y/o sociales que se requieran para la elaboración del anteproyecto del plan y ejecutará, si corresponde, los estudios que se hagan cargo de la generación de estos antecedentes.

Cualquier persona, hasta la fecha límite indicada en la resolución de inicio, podrá aportar antecedentes técnicos, científicos, sociales y económicos adicionales sobre la zona latente o saturada. Dichos antecedentes deberán entregarse por escrito en las Oficinas de Partes del Ministerio o en la SEREMI del Medio Ambiente respectiva, según corresponda, o bien, en formato digital en la casilla electrónica que para tales efectos habilite el Ministerio.

Artículo 9.- El Ministro encargará un análisis general del impacto económico y social del Anteproyecto del Plan. Este análisis deberá ser evacuado durante el mismo plazo de elaboración del anteproyecto y deberá estar disponible previo al proceso de consulta pública.

En especial, dicho estudio deberá evaluar los costos y beneficios para la población, ecosistemas o especies directamente afectadas o protegidas; los costos y beneficios al o los emisores que deberán cumplir el Plan; y los costos y beneficios para el Estado como responsable de la fiscalización del cumplimiento del Plan.

De la Etapa de la Consulta Pública

Artículo 10.- Elaborado el anteproyecto del Plan, el Ministro dictará la resolución que lo apruebe y lo someta a consulta pública.

Dicha resolución se publicará en extracto, en un diario o periódico de circulación nacional el día domingo siguiente a su dictación. Dicha publicación contendrá, a lo menos, la zona

impactada, las medidas propuestas por el Plan, un resumen de sus fundamentos e informará acerca del plazo para la recepción de observaciones y consultas.

El texto del anteproyecto del Plan deberá publicarse en forma íntegra en el Sitio Electrónico del Ministerio.

Artículo 11.- A partir del día hábil siguiente de efectuada la publicación de la resolución señalada en el artículo precedente, el Ministro solicitará por oficio la opinión del Consejo Consultivo Nacional sobre el anteproyecto, para lo cual remitirá copia del mismo y de su expediente, en formato digital, a todos los miembros.

Asimismo, el Ministro solicitará por oficio la opinión de los Consejos Consultivos Regionales del Medio Ambiente, que correspondan.

El Consejo Consultivo Nacional y/o los Consejos Consultivos Regionales, que hayan sido consultados dispondrán de sesenta días, contados desde la recepción de la copia del anteproyecto y su expediente, para el despacho de su opinión al Ministerio. Dichos Consejos deberán emitir su opinión, en la sesión ordinaria o extraordinaria convocada para tales efectos, o en otra sesión posterior, que deberá realizarse dentro de los treinta días siguientes de realizada la primera sesión, agregándose el tema a la tabla de la sesión respectiva.

En caso que el Consejo Consultivo Nacional no manifieste su opinión en la ocasión mencionada, el Ministro podrá ordenar la continuación del procedimiento sin la opinión de dicho Consejo.

Del mismo modo, si el o los Consejos Consultivos Regionales, según corresponda, no manifiesten su opinión en la ocasión mencionada, el Ministro, previo informe del Secretario Regional Ministerial del Medio Ambiente respectivo, podrá ordenar la continuación del procedimiento sin la opinión de dichos Consejos.

Artículo 12.- Dentro del plazo de sesenta días, contado desde la publicación del extracto señalado en el Artículo 10°, cualquier persona, natural o jurídica, podrá formular observaciones al contenido del anteproyecto de Plan.

Dichas observaciones deberán ser presentadas, por escrito, en el Ministerio del Medio Ambiente o en la SEREMI del Medio Ambiente que corresponda o a través de los mecanismos que el Ministerio disponga para ello. Estas deberán ser acompañadas de los antecedentes en los que se sustentan, especialmente los de naturaleza técnica, científica, social, económica y jurídica.

De la Etapa de Elaboración de Proyecto Definitivo

Artículo 13.- Dentro de los 120 días siguientes de vencido el plazo a que se refiere el artículo precedente, considerando los antecedentes contenidos en el expediente y las observaciones formuladas en la etapa de consulta, se elaborará el proyecto definitivo del Plan.

Artículo 14.- Agotado el plazo a que hace referencia el artículo anterior, el Ministro remitirá el proyecto definitivo del Plan, al Consejo de Ministros para la Sustentabilidad, para su discusión y pronunciamiento, en conformidad a lo dispuesto en el artículo 71, letra f), de la Ley N° 19.300.

El proyecto definitivo del Plan será conocido por el Consejo de Ministros para la Sustentabilidad en la sesión ordinaria o extraordinaria siguiente a la fecha de su presentación. El asunto deberá agregarse a la tabla respectiva.

Artículo 15.- Emitido el pronunciamiento favorable del Consejo de Ministros para la Sustentabilidad, el proyecto definitivo de norma del Plan, será sometido a la consideración del Presidente de la República.

Procedimiento Especial

Artículo 16.- Cuando en una zona del país se esté aplicando un Plan de Descontaminación, y existan antecedentes que permitan prever que la zona saturada dará origen a una zona latente, se podrá dar inicio al procedimiento de elaboración de un Plan de Prevención para la misma área, cuya vigencia deberá coincidir con la declaración del área como zona latente o con la derogación de las medidas respectivas contenidas en el Plan de Descontaminación, en el caso que el decreto derogatorio de la zona saturada mantenga vigentes dichas medidas, en conformidad a lo dispuesto en el inciso 3°, del artículo 43 de la Ley N° 19.300.

De igual forma, cuando en una zona del país se esté aplicando un Plan de Prevención, y existan antecedentes que permitan prever que la zona pasará de latencia a saturación, se podrá dar inicio al procedimiento de elaboración de un plan de descontaminación para la misma área, cuya vigencia deberá coincidir con la declaración del área como zona saturada.

Artículo 17.- En ambos casos la resolución de inicio deberá dar cuenta de los antecedentes que permiten prever el cambio en la calificación de la zona, los que deberán consistir al menos, en el estudio de las mediciones de calidad ambiental del área para el contaminante respectivo y el estudio de los antecedentes relativos a las fuentes emisoras que estuvieren impactando en dicha zona.

TÍTULO TERCERO

DEL CONTENIDO DE LOS PLANES DE PREVENCION Y/O DE DESCONTAMINACION

Artículo 18.- El Plan deberá contener los antecedentes y la identificación, delimitación y descripción del área afectada, una referencia a los datos de las mediciones de calidad ambiental que fundaron la respectiva declaración de zona saturada y/o latente y los antecedentes relativos a las fuentes emisoras que estuvieren impactando en dicha zona.

Además, dicho Plan deberá contener, a lo menos las siguientes materias:

- a) La relación que exista entre los niveles de emisión totales y los niveles de contaminantes a ser regulados; entendiéndose como la relación entre la fuente emisora y el receptor;
- b) El plazo en que se espera alcanzar la reducción de emisiones materia del Plan;

- c) La indicación de los responsables de su cumplimiento;
- d) La identificación de las autoridades a cargo de su fiscalización;
- e) Los instrumentos de gestión ambiental que se usarán para cumplir sus objetivos;
- f) La proporción en que deberán reducir sus emisiones las actividades responsables de la emisión de los contaminantes a que se refiere el Plan, la que deberá ser igual para todas ellas;

Para tal efecto, el Plan podrá establecer el límite máximo admisible de emisión por carga y/o el límite máximo de emisión por concentración del contaminante, a las fuentes emisoras, de acuerdo a las mejores técnicas disponibles. Esta concentración deberá ser igual para todas las fuentes emisoras de similares características;

- g) La estimación de sus costos y beneficios económicos y sociales;
 - h) La proposición, cuando sea posible, de mecanismos de compensación de emisiones;
 - i) El aporte de las distintas fuentes a la emisión total;
 - j) El Plan podrá formular un Plan operacional para enfrentar los episodios críticos de contaminación; la ejecución de acciones de cooperación pública; de programas de educación y difusión ambiental.
- Con todo, el Plan podrá considerar otros instrumentos de estímulo a acciones de mejoramiento y reparación ambientales;
- k) Un cronograma de reducción de emisiones y de entrada en vigencia de los instrumentos ya descritos;
 - l) Las condiciones que exigirá el Ministerio para el desarrollo de nuevas actividades en el área geográfica en que se esté aplicando el Plan; y
 - m) Un programa de verificación del cumplimiento de las condiciones y requisitos establecidos en el respectivo Plan.

TÍTULO CUARTO

SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS Y MEDIDAS DEL PLAN DE PREVENCIÓN Y/O DESCONTAMINACIÓN

Artículo 19.- La Superintendencia del Medio Ambiente deberá ejecutar, organizar y coordinar el seguimiento y fiscalización de las medidas de los Planes de Prevención y/o de Descontaminación.

Artículo 20.- Una vez que se constate, por parte de dicha autoridad y previo informe técnico de ésta, la recuperación de las normas de calidad primarias y/o secundarias que dieron origen a una zona latente o saturada, el Ministerio del Medio Ambiente procederá a la derogación del decreto que declara a la zona en el estado señalado anteriormente y, por lo tanto, el Plan respectivo o las medidas del Plan que correspondan, sin perjuicio de lo dispuesto en el inciso 3° del artículo 43 de la Ley N° 19.300.

Las normas de emisión que se hubieran dictado con ocasión del plan, mantendrán su vigencia una vez derogado este último, esta vez como instrumentos de prevención de la contaminación, debiendo iniciarse su revisión a más tardar dentro de los dos años siguientes.

TÍTULO QUINTO PROCEDIMIENTO DE RECLAMO

Artículo 21.- Los decretos supremos que establezcan Planes de Prevención y/o de Descontaminación, serán reclamables ante el Tribunal Ambiental, por cualquier persona que considere que no se ajustan a dicha ley y a la cual le causen perjuicio, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley N°19.300.

El plazo para interponer el reclamo será de treinta días, contado desde la fecha de publicación del decreto en el Diario Oficial, o desde la fecha de su aplicación tratándose de las regulaciones especiales para casos de emergencia.

La interposición del reclamo no suspenderá en caso alguno los efectos del acto impugnado.

Artículo 22.- Los plazos de días contemplados en este reglamento se entenderán de días hábiles y se computarán de acuerdo a lo establecido en la Ley N°19.880.-

El Ministro, por resolución fundada, podrá prorrogar o disminuir los plazos establecidos para la preparación de los informes, la elaboración del anteproyecto o del proyecto definitivo de la norma. Los plazos que se prorroguen serán los necesarios para dar término a las actividades mencionadas.

Artículo 23.- El presente reglamento entrará en vigencia el día 1° del mes siguiente al de su publicación en el Diario Oficial, fecha en que quedará sin efecto el D.S. N°94, de 1995, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia.

Los procedimientos de elaboración de planes de descontaminación o prevención que se hubiesen iniciado con anterioridad a la vigencia del presente decreto, continuarán su tramitación de acuerdo al procedimiento establecido en el presente reglamento.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

Artículo Primero: La implementación del expediente electrónico a que se refiere el artículo 5 del presente reglamento, comenzará a regir transcurrido un año desde la vigencia de este reglamento. En el intertanto el expediente podrá ser llevado en papel, y custodiarse en la SEREMI respectiva, sin perjuicio de que deberá mantenerse copia de dicho expediente en el sitio electrónico del Ministerio.

Artículo Segundo: De acuerdo a lo dispuesto en el artículo décimo transitorio de la Ley N° 20.417, mientras no entre en funcionamiento el Tribunal Ambiental, las reclamaciones a que se refiere el artículo 20 del presente reglamento, serán de competencia del juez de letras en lo civil que corresponda.

Artículo Tercero: En tanto no entren en vigencia las competencias fiscalizadoras de la Superintendencia del Medio Ambiente, los decretos que establezcan los planes de prevención y/o descontaminación señalarán los organismos públicos con competencia para fiscalizar su cumplimiento. Asimismo, en el intertanto, corresponderá al Ministerio del Medio Ambiente fijar las metodologías y métodos de análisis de las normas según corresponda.

ANÓTESE, TÓMESE RAZÓN Y PUBLÍQUESE

SEBASTIÁN PIÑERA ECHENIQUE
Presidente de la República

CRISTIÁN LARROULET VIGNAU
Ministro
Secretario General de la Presidencia

MARÍA IGNACIA BENÍTEZ PEREIRA
Ministra del Medio Ambiente

ANEXO. TÓRRE KANON Y TUNJOUR

AGENCIA Y TUNJOUR
Presidencia de la República

CRISTIAN LARROCHE VIGNAU
Ministro
Secretario General de la Presidencia

MARIA IGNACIA BENTLEY PERERA
Ministra del Medio Ambiente