



PROGRAMA DE FISCALIZACIÓN ANUAL

2020

En el contexto del artículo 15 del Plan de Descontaminación atmosférica de Valdivia, el presente documento coordina a los servicios competentes y las acciones a realizar durante el 2020 para contribuir en la mejora de la calidad y regulación del mercado de la leña.

Plan de
Descontaminación
Atmosférica de
Valdivia



Mayo, 2020

Oficina de Calidad de Aire, Seremi de Medio Ambiente Región de Los Ríos.



PROGRAMA DE FISCALIZACIÓN ANUAL

Art. 15 DS N°25/2016 del MMA

Seremi de Medio Ambiente Región de Los Ríos

1. **Antecedentes Generales:**

El 23 de junio del 2017, entró en vigencia el Plan de Descontaminación Atmosférica de Valdivia (DS. N°25/2016 del MMA, en adelante el Plan), Plan que tiene como principal objetivo reestablecer los niveles de calidad de aire establecidos en la norma primaria de calidad para Material Particulado fino respirable (MP2,5) y Material Particulado respirable (MP10), contaminantes por los cuales la comuna de Valdivia fue declarada zona saturada mediante el D.S. N° 17 de 2014, del Ministerio del Medio Ambiente.

Según datos del inventario de emisiones atmosféricas año base 2013 (AGIES), el 94,1 % del material particulado fino de la comuna proviene de la combustión residencial de leña, tanto para calefacción, como para cocinar, por esta razón, los ejes estratégicos del Plan de Descontaminación se enfocan en la eficiencia de la calefacción de los hogares a través del mejoramiento térmico de las viviendas, mejoramiento de la eficiencia de los artefactos de combustión a leña y otros derivados de la madera, mejoramiento de la calidad de la leña, disponibilidad de otros combustibles y la educación y sensibilización a la comunidad.

Cada una de estas líneas estratégicas son abordadas a través de los diferentes artículos del PDA, específicamente la línea estratégica referente a mejoramiento de la calidad de la leña, está descrito en el capítulo II.2 del DS N° 25/2016 del MMA, que contiene los artículos desde 13 al 22. Y es en este contexto que se realiza el presente Plan de fiscalización anual

El DS N° 25/2016 del MMA establece en su artículo 15:

Artículo 15.- *Desde la entrada en vigencia del presente Plan, la Seremi del Medio Ambiente se coordinará con la Corporación Nacional Forestal (CONAF), el Servicio de Impuestos Internos (SII), Carabineros de Chile, la Municipalidad de Valdivia y otros órganos competentes, para la elaboración del programa de fiscalización anual, de acuerdo a las competencias de cada servicio y de apoyo al Municipio de Valdivia, en el ámbito del instrumento municipal mencionado en el artículo 13. Esta coordinación deberá ejecutarse durante los cinco primeros meses de cada año durante la vigencia del Plan.*

Asimismo, los servicios referidos, podrán apoyar la elaboración del instrumento municipal mencionado en el artículo 13

Con relación al cumplimiento del mencionado artículo, la Seremi de Medio Ambiente se ha coordinado durante el 2018 y 2019 con la Corporación Nacional Forestal (CONAF), el Servicio de Impuestos Internos (SII), Carabineros de Chile y la Seremi de Energía en términos de los respectivos programas de fiscalización 2018 y 2019, sin embargo, adicionalmente este año se ha

coordinado especialmente con la superintendencia de medio ambiente y la Ilustre municipalidad de Valdivia, en el contexto de los artículos 13, 14 (entran en vigencia el presente año) y 22 del DS N°25/2016 del MMA, los cuales se describen a continuación:

Artículo 13.-En el plazo de treinta y seis meses desde la entrada en vigencia del presente Plan, la SEREMI del Medio Ambiente colaborará con la Municipalidad de Valdivia, en la elaboración de una Ordenanza Municipal, que permita regular y fiscalizar el comercio y la calidad de la leña.

Es importante destacar además que el artículo 14 del Plan establece:

Artículo 14.- Desde la publicación de la Ordenanza Municipal mencionada en el artículo anterior, toda leña que sea comercializada en la zona saturada deberá cumplir los requerimientos técnicos de la Norma NCh2907, de acuerdo a las especificaciones de “leña seca”, establecida en la tabla 1 de dicha norma. La verificación del contenido de humedad de la leña se realizará acorde a lo establecido en la Norma Chilena Oficial N°2965.Of.2005

Adicionalmente el artículo 22 mandata:

Artículo 22.- Transcurridos seis meses desde la publicación en el Diario Oficial de las tablas a que hace referencia el artículo anterior, los comerciantes de leña deberán informar al público la conversión y equivalencia en precio y energía calórica entregada de las unidades de comercialización de leña más utilizadas, a través de la instalación de las “tablas de conversión de Energía de la Leña” en un lugar visible de sus locales. Además, deberán informar por escrito al comprador la cantidad de unidades vendidas y contenido de humedad.

Para lo anterior, los comerciantes de leña deberán contar con un xilohigrómetro que permita verificar el contenido de humedad, para ser utilizado a requerimiento del cliente. Dicho equipo deberá contar con electrodos que permitan medir a una profundidad de al menos 20mm para asegurar que se establezca el contenido de humedad interior de la leña.

En este contexto, el programa de fiscalización 2020 se presenta a continuación.

2. Programa de fiscalización anual 2020

2.1. Actores del PDA, funciones y/o competencias: durante el año 2020 los actores y sus respectivas funciones y/o competencias del programa de fiscalización serán los que se mencionan a continuación:

Seremi de Medio Ambiente Los Ríos: La Seremi de Medio Ambiente será la encargada de coordinar las acciones y/o actividades del presente programa de fiscalización anual, según lo establecido en el artículo 15 del DS N°25/2016 del MMA.

Corporación Nacional Forestal (CONAF): La CONAF deberá fiscalizar el origen de los productos que se estén trasladando o procesando, según sea un control carretero o una fiscalización a centros de acopio, lo anterior según lo descrito en el artículo 58 de la ley 20.283 de recuperación de bosque nativo y fomento forestal

Carabineros de Chile: El artículo 47 de la ley 20.283 de recuperación de bosque nativo y fomento forestal se reconoce a carabineros como ministros de fe, en el ámbito de fiscalización de la misma ley

Servicio de impuestos internos: Dada la alta informalidad del mercado de la leña, es fundamental la presencia de servicio de impuestos internos, quienes colaboran con la fiscalización en el marco de la ley N° 825 sobre impuesto a las ventas y servicios del Ministerio de Hacienda, específicamente en sus artículos 52 y 53 .

Seremi de Energía de Los Ríos: Dado el proyecto de Ley de Biocombustibles sólidos, la Seremi de Energía se vuelve un organismo importante dentro de las coordinaciones en esta materia, dado que es probable que muchas competencias queden alojados en ellos. Además participará en las capacitaciones dadas sus competencias técnicas.

Ilustre Municipalidad de Valdivia: En el contexto del trabajo de elaboración del instrumento municipal del artículo 13 del Plan de Descontaminación Atmosférica de Valdivia.

Superintendencia del Medio Ambiente: fiscalización del artículo 22 del PDA Valdivia.

2.2 Actividades del Programa de fiscalización anual

Según lo establecido en el Plan de Descontaminación Atmosférica para la comuna de Valdivia, y los instrumentos normativos competentes al rubro leñero, el presente programa de fiscalización 2020 tiene por objetivo realizar actividades de fiscalización en el ámbito de competencia del PDA, principalmente en lo referido a los artículos 15 y 22.

Por otro lado es importante la sensibilización en la ciudadanía, tanto en los comerciantes de leña como en los consumidores finales, por tanto se considera la realización de actividades de difusión y sensibilización.

2.2.1 Actividades de Fiscalización:

El programa de fiscalización tiene como principal objetivo las actividades fiscalizadoras, estas han sido realizadas históricamente por CONAF, institución principalmente orientada a fiscalizar el origen de la leña. Adicionalmente estas actividades cuentan con la participación del servicio de impuestos internos, quienes verifican los documentos tributarios correspondientes a cada caso, el programa 2020 incluye la participación de la Superintendencia del Medio Ambiente en el contexto del artículo 22.

El presente programa de fiscalización pretende contribuir a la formalidad del mercado de la leña, en beneficio de contribuir a la mejora en la calidad y mantener un trabajo coordinado para el apoyo a la fiscalización del instrumento municipal del artículo 13 y 14 del Plan de Descontaminación, una vez que entren en vigencia. Las actividades de fiscalización del presente programa se dividen en 2 grupos, correspondientes a controles carreteros y controles en centros de acopios.

Paras las actividades de fiscalización, las funciones de los organismos serán las siguientes:

Seremi del Medio Ambiente: Coordinación de las actividades fiscalizadoras.

Corporación nacional forestal: Definición de ubicación y logística de los controles carreteros.

Seremi de energía: Definición de centros de acopio en conjunto con la Seremi del Medio Ambiente.

Servicio de Impuestos Internos: Fiscalización

Superintendencia de Medio Ambiente: Fiscalización

Consideraciones generales:

- La definición de los lugares de fiscalización serán definidos el día anterior al día de fiscalización y estos deben ser informados a todos los organismos fiscalizadores mediante correo electrónico.
- La fiscalización de los controles carreteros, se dividirán en dos grupos, y dos ubicaciones diferentes, lo anterior dada la alta cantidad de servicios en ejercicio.

Las actividades para el año 2020 son expuestas en Tabla 1:

Tabla 1. Programación Actividades de fiscalización año 2020

Mes	actividad	Participantes					
Mayo	Controles carreteros	MMA	CONAF		Carabineros	SMA	Energía
Junio	centros de acopio	MMA	CONAF	SII		SMA	Energía
Agosto	Centros de acopio	MMA		SII			
Agosto	Centros de acopio	MMA	CONAF	SII			
Septiembre	Centros de acopio	MMA	CONAF	SII			Energía
Noviembre	Controles Carreteros	MMA	CONAF	SII	Carabineros		
	Controles Carreteros	MMA	CONAF	SII	Carabineros		
	control carretero	MMA	CONAF	SII	Carabineros		
Diciembre	Controles Carreteros	MMA	CONAF	SII	Carabineros		
	Controles Carreteros	MMA	CONAF	SII	Carabineros		
Enero	Controles Carreteros	MMA	CONAF	SII	Carabineros		

2.2.2. Actividades de difusión y sensibilización

EL comercio de la leña debe cumplir con la regulación referida al origen y normativa tributaria, pero adicionalmente desde la publicación del instrumento municipal deberá cumplir con un porcentaje de humedad inferior al 25% según lo referido en la NCh 2907, por lo tanto es necesario incrementar los esfuerzos en la difusión de este requerimiento, además de los requerimientos exigidos en la ordenanza de comercialización de leña, una vez que entre en vigencia

Por esta razón la sensibilización a la comunidad en la temática del uso de leña formal y seca es fundamental, con todo lo anterior el programa de fiscalización incluye las siguientes actividades de difusión, sensibilización y capacitación:

Punto de prensa: Se realizará un punto de prensa antes de la primera actividad de fiscalización del presente Plan, donde participen los actores relevantes para la fiscalización de la leña, y que entregue a la comunidad el mensaje de la importancia de las actividades de fiscalización.

Capacitación carabineros: Con la intención de dar continuidad a las fiscalizaciones y aumentar la capacidad de fiscalización en la comuna, se realizarán capacitaciones a funcionarios de Carabineros de Chile, de la comuna de Valdivia, entregando información técnica y marco legal, de manera que estén capacitados para realizar fiscalizaciones independiente de las programadas por CONAF o el presente Plan de fiscalización.

Capacitación inspectores municipales: Una vez publicada la ordenanza municipal es necesario realizar una capacitación de sensibilización respecto de la temática y su importancia, y del instrumento y su estado de vigencia.

Tabla 2. Programación Actividades de difusión y sensibilización

Actividades	Actores	Fecha
Punto de Prensa	Seremi de Medio Ambiente, CONAF, SII, SMA, Seremi de Energía e Ilustre municipalidad de Valdivia	20 de mayo
Capacitación de carabineros	CONAF	Coordinado por CONAF
Capacitación Inspectores municipales	Seremi MA y Municipio	Por confirmar*