

MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE
CONSEJO CONSULTIVO

**Opinión sobre el Anteproyecto del Plan de
Prevención y Descontaminación Atmosférica para
las comunas de Concón, Quintero y Puchuncaví.**

Acuerdo N°3/2018

Santiago, 15 de noviembre de 2018

En la sesión ordinaria del día jueves 15 de noviembre de 2018, del Consejo Consultivo del Ministerio del Medio Ambiente, presidida por el Ministro del Medio Ambiente Subrogante, señor Felipe Riesco Eyzaguirre, y con la asistencia además de los consejeros señoras y señores, Rolando Chamy Maggi, Patricio Winckler Grez, Juan Muñoz Ahumada, Gloria Baigorrotegui Baigorrotegui, Felipe Sandoval Precht, Jorge Cáceres Tonacca y José Ruminado Cancino, se acordó emitir la siguiente opinión sobre el Anteproyecto del Plan de Prevención y Descontaminación Atmosférica para las comunas de Concón, Quintero y Puchuncaví.

VISTOS:

Lo dispuesto en el artículo 77 de la Ley N°19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente y en el artículo 8 letra b) del Reglamento del Consejo Consultivo, aprobado por el D.S. N° 25, de 2011, del Ministerio del Medio Ambiente, y

CONSIDERANDO:

Que, la Ministra del Medio Ambiente mediante Oficio N°184709, de 31 de octubre de 2018, solicitó al Consejo Consultivo su opinión sobre el Anteproyecto del Plan de Prevención y Descontaminación Atmosférica para las comunas de Concón, Quintero y Puchuncaví, aprobado por Resolución Exenta N°1030, de fecha 30 de octubre de 2018, de este Ministerio.

Que luego de debatirse sobre el tema, y formularse consultas, opiniones y observaciones por los consejeros, las que constan en el acta, el Consejo formula opinión respecto a la propuesta mencionada.

SE ACUERDA:

El Consejo Consultivo, acuerda opinar unánimemente en forma favorable respecto al Anteproyecto del Plan de Prevención y Descontaminación Atmosférica para las comunas de Concón, Quintero y Puchuncaví. Se acuerda también que se tengan presente las siguientes observaciones efectuadas durante la sesión:

“El consejero señor Sandoval señala que en su opinión, el Estado no dispone de los recursos suficientes para hacerse cargo de las estaciones de monitoreo y cree que el financiamiento debiera permanecer en los privados.”

“La consejera señora Baigorrotegui, pregunta por los estudios que tuvo a la vista el ministerio sobre los efectos del anhídrido sulfuroso en la salud de las personas. Se refiere a que debiera estudiarse los efectos en 15 minutos de exposición, y propone que se monitoree para ese lapso de tiempo.”

“El consejero señor Sandoval sugiere que se puedan tomar muestras en la población para así actuar de manera preventiva y propone que se dicten alertas sanitarias para otras localidades del país.”

“La consejera señora Baigorrotegui, consulta qué ocurre cuando a las comunidades se les dice que el plan es solo para la descontaminación del aire y no respecto a todos los demás problemas que vive la zona.”

“La consejera señora Baigorrotegui, insiste en su consulta, y señala que una cosa es explicarles el plan y otra es responderles a las personas cuando éstas solicitan medidas.”

“El consejero señor Winckler, señala que en Quintero hay un espacio territorial para un crecimiento industrial muy grande, entonces sería importante conectar esto con temas territoriales.”

“El consejero señor Chamy señala que debe considerarse que en el área también hay empresas de alto estándar, y estima que esas industrias no pueden ser afectadas por culpa de otras que contaminan.”

“El consejero señor Winckler pregunta si no se afecta el principio de equidad por el hecho que se regule más a algunas empresas, además no se regula a las fuentes que se instalen en el futuro.”

“El consejero señor Cáceres menciona a la Central Térmica Hanassari, ubicada en Helsinki, Finlandia, que es un excelente ejemplo de convivencia armónica entre actividad industrial y cuidado del medio ambiente. La Central es a carbón y tiene un marco regulatorio que hace que exista confianza en la adecuada operación de la Central ante las comunidades y actores que se encuentran en su entorno. A modo de ejemplo, los métodos de estabilización de los acopios de carbón son eficaces y han hecho que no se justifique un domo o el confinamiento. Señala además, que respecto a la contaminación por material particulado, entiende que el 40% o más de la masa contaminante es de naturaleza orgánica y podría reducirse con compensación de calefacción residencial a leña.”

“La consejera señora Baigorrotegui señala que debiera haber un sistema de calefacción distrital en el área, dado que las grandes industrias de la zona podrían aportar grandes cantidades de calor a las viviendas que las circundan.”

“El consejero señor Cáceres también estima que debiera abordarse el asunto.”

“El consejero señor Chamy, consulta cómo se le puede explicar las reducciones aludidas a una persona que desconozca los términos técnicos empleados.

El consejero señor Winckler, considera que quizás habría que transformar esta información en impactos reales y cotidianos a la gente.”

“El consejero señor Chamy cree que se debería señalar que la norma chilena es igual a la norma europea de calidad del aire en material particulado.”

“La consejera señora Baigorrotegui, comenta que este plan está escrito en un lenguaje muy técnico, lo cual no es positivo, ya que se necesita un correlato con las condiciones de vida cotidianas de las personas. Espera que la elaboración del plan no se convierta en un tema solo para expertos y pueda ser un asunto más “real” para el ciudadano. Señala que después de lo acontecido en Fukushima la gente ya no cree en los indicadores técnicos, y por eso debiera cambiarse el lenguaje.”

“Respecto a esta última, el consejero señor Chamy considera que es bastante impresionante el esfuerzo que ha hecho por bajar sus emisiones CODELCO Ventanas, y cree que debe resaltarse.”

“El consejero señor Winckler propone que se haga una línea de tiempo con las rebajas que han hecho las fuentes industriales y la regulación a la que obedece.”

“El consejero señor Ruminado cree que es incongruente que todas estas emisiones vayan a la baja pero igual se haya producido el episodio de contaminación por todos conocido. Cree que quizás hay otro agente que los está produciendo.”

“El consejero señor Chamy, plantea que tal vez se trate de una sobrerreacción por parte de la población.”

“El consejero señor Winckler señala que le llama la atención que al parecer las industrias no necesitan hacer grandes inversiones para cumplir el plan.”

“La consejera señora Baigorrotegui estima que el plazo para implementar las medidas asociadas a los COVs es muy amplio, y hace ver que falta explicitar que el plazo es en años.”

“El consejero señor Chamy, señala que no le parece mucho el plazo pues para implementar cualquier medida es necesario medir previamente, de lo contrario no se podría conocer el efecto de la medida.”

“El consejero señor Winckler propone que se pueda establecer que las fuentes puedan emitir según el pronóstico.”

“El consejero señor Cáceres relata que han firmado un convenio con el Ministerio del Medio Ambiente, para optimizar las redes de monitoreo de las emisiones para hacer procesos de intercomparación de laboratorios. Al respecto, solicita un espacio para poder abordar el tema desde lo público. Señala que con redes de monitoreo bien diseñadas y certificadas apropiadamente, aumentará la confianza de la ciudadanía.”

“El consejero señor Winckler cree que debiera medirse al mismo tiempo los tres componentes, aire, agua y suelo y consulta si hay alguna legislación que así lo establezca.

El consejero señor Cáceres señala que en su opinión la colaboración público-privada para llevar a cabo esta tarea es un buen camino, y por ello su organización la SOFOFA, está avanzando en ello. Señala que considera muy valioso que en tan poco tiempo se haya logrado este anteproyecto de plan, pero hay que complementarlo con una regulación integrada para suelo, aguas. Señala que debiera medirse no sólo lo normado, sino que también lo no normado, y avanzar rápidamente a la norma horaria de SO₂ y también a una norma para hidrocarburos. Pide un espacio para debatir el asunto del enfoque integral de medición.

El consejero señor Sandoval señala que le preocupa cuál va a ser la explicación pública respecto de los temas no resueltos por el plan.

El consejero señor Chamy menciona la situación que le afectó en su casa donde se depositó polen, y señala que incluso ese pudo haber sido el causante del primer episodio de emergencia ambiental. Menciona que en la localidad de Curauma hubo una sobreacción porque pensaron que era azufre.

El consejero señor Cáceres menciona que debe haber redes de medición permanentes que permitan determinar la causa de las emergencias ambientales.”

La consejera señora Baigorrotegui cree que los números deben estar puestos hacia la comunidad para que las personas puedan saber lo que pasa.

Sobre este punto, el consejero señor Cáceres señala que existe una triada virtuosa consistente en tener mediciones de alta confiabilidad, tenerlas disponibles al público y en línea. Señala que tener la información de las emisiones y de la calidad del aire a disposición es fundamental, y por ello menciona que como SOFOFA están trabajando con la ONU para disponer plataformas serias sobre el asunto. Menciona que hoy no tiene sentido tener información actualizada a disposición porque hay vacíos de información; alude a “peaks” de contaminación que no son reales, que lo más probable es que se deban a problemas de calibración de los instrumentos de medición. Cree importante rediseñar las redes para lograr un sistema de medición e información serio, y lograr así la confianza de la ciudadanía.

La consejera señora Baigorrotegui considera que es de primera relevancia recuperar las confianzas y democratizar los espacios, porque de todos modos será la misma ciudadanía quien monitoreará por sí sola la contaminación. Señala que si eso ocurre, es mejor que dichos sistemas alternativos estén en conversación con los sistemas de monitoreo oficial. Menciona que en su opinión el mayor desafío es aterrizar el lenguaje técnico al sistema de creencia local.

El consejero señor Cáceres explica que el sistema de monitoreo es una gran inversión y sin embargo no se hace público, no sale en la prensa.

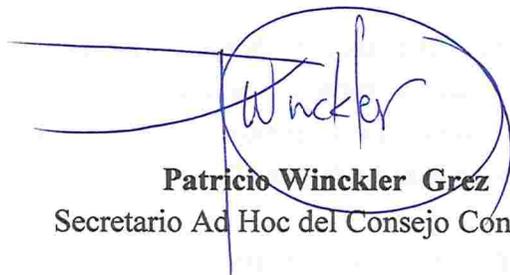
El consejero señor Chamy, señala que hace 5 años se hizo un Acuerdo de Producción Limpia para el sector industrial de la zona y se hicieron más de 100 acciones con inversiones asociadas, con un avance muy grande, y de aquello no se hace ninguna referencia, ni hay reconocimiento por la ciudadanía.”

”El consejero señor Cáceres propone criterios para optimizar el plan, entre ellos, la flexibilidad para el cumplimiento de sus medidas, en particular las que impliquen confinamiento. Al respecto, propone mayores reducciones asociadas al material particulado

por combustión que estima son más eficientes que el confinamiento. Otro asunto importante es la información, y señala que el Análisis general de impacto económico y social (AGIES) extrapola un modelación y señala que si la información está en línea, podría hacerse la extrapolación en línea y así mantener un AGIES actualizado. En cuanto a la metodología de pronóstico considera que debe ligarse a la emisión y en particular a la caracterización química de la contaminación y propone que se disponga de dicha información de manera sistemática. Respeto a los plazos para cumplir las medidas, señala que aún con una gran inversión ENAP Aconcagua no alcanzará a cumplir la meta de NOx, pues estima que no hay tecnología disponible para ello y pregunta qué pasará con eso. Pide que para ciertos aspectos de detalle no se limite la posibilidad de la flexibilidad y propone que se permita la compensación de emisiones con el uso de leña en el sector. Cree que bien trabajado el asunto, permitiría importantes reducciones de material particulado. Indica que comprende la situación de Quintero, pero es importante el principio de costo-efectividad más allá de la coyuntura. Señala que debe ponerse énfasis en poner el dinero donde rinda más. Menciona que a pesar que SOFOFA se centra en el sector privado han estado trabajando en la zona con las empresas del Estado.

El consejero señor Chamy señala que en este anteproyecto, los antecedentes son espectaculares. Señala que el presente anteproyecto es una puesta al día de lo que ocurre y no cree que siempre se haya dado con otros instrumentos. Insiste en que está muy bien informado el anteproyecto y que además está bien orientado en las medidas para controlar las emisiones. Señala que le parece muy adecuado que los COVs sean regulados mediante el control de las operaciones. Propone que se pueda trabajar en base a la metodología del “balance de masa”, más que en base a las concentraciones, pues considera que el balance permitirá tener datos más reales sobre lo emitido.

El consejero señor Sandoval considera que más allá del presente plan en consulta, hay que hacer un trabajo mirando a largo plazo, porque en Chile en general, hay poca proyección de futuro para estas cosas, se actúa ante las crisis. Las zonas donde se instalarán las industrias debe planificarse previamente. Es bueno dar una mirada hacia delante, hacer una planificación territorial del lugar donde se instalarán las industrias.”



Patricio Winckler Grez
Secretario Ad Hoc del Consejo Consultivo